

УДК 343

Пыленко Игорь Павлович,

кандидат юридических наук,

начальник кафедры судопроизводства,

«Государственный морской университет имени

адмирала Ф.Ф. Ушакова»

Федорова Екатерина Алексеевна,

кандидат юридических наук,

преподаватель кафедры судопроизводства,

«Государственный морской университет имени

адмирала Ф.Ф. Ушакова»

**ПОНЯТИЕ «СУДНА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ДАЛЬНЕМ
ПЛАВАНИИ» В КОНТЕКСТЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
КАПИТАНА СУДНА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

*Concept of «a ship located in the far sailing» in the context of procedural authority
of the captain of the ship for criminal cases*

Аннотация: данной статьей мы хотим начать цикл публикаций о необходимости пересмотра на законодательном уровне процессуальных аспектов возбуждения уголовных дел и производства по ним неотложных

© Пыленко И.П., Федорова Е.А., 2019.

следственных действий на судах капитанами (либо лицами их замещающими) в условии отсутствия возможности осуществления указанных действий органами дознания и предварительного следствия в общепринятом уголовно-процессуальном контексте.

Abstract: this article we want to start a cycle of publications-reflections on the need to review at the legislative level the procedural aspects of the initiation of criminal proceedings and the conduct of urgent investigative actions on them by captains (or persons replacing them) on the courts, provided that it is not possible to carry out these actions by the bodies of inquiry in a generally accepted criminal procedure context.

Ключевые слова: дальнейшее плавание, капитан судна, орган дознания, возбуждение уголовного дела

Keywords: long-distance navigation, ship captain, body of inquiry, initiation of criminal proceedings

По общему правилу возбуждение уголовных дел и проведение по ним предварительного расследования осуществляется специальными государственными органами (должностными лицами) - дознания и предварительного следствия. Вместе с тем в практической деятельности могут иметь место ситуации, когда преступление совершено на территориях, фактически и юридически подпадающих под российскую юрисдикцию, на которых органы дознания и предварительного следствия отсутствуют. Предусматривая такую возможность Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - УПК РФ)¹ выделяет органы, в принципе не являющиеся органами дознания, однако наделенные полномочиями по

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Электронный ресурс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (Дата обращения 22.10.2019).

возбуждению уголовных дел в вынужденных случаях, не терпящих отлагательства.

В соответствии со статьей 69 Кодекса торгового мореплавания (далее - КТМ) Российской Федерации² на судне, находящемся в плавании, его капитан возбуждает уголовное дело публичного обвинения и осуществляет неотложные следственные действия в соответствии с нормами УПК РФ. Порядок таких действий, не относящихся к процессуальным, определен Приказом Минтранса России от 23.11.2012 № 407³.

Если рассматривать указанную норму в ретроспективе, отметим, что ранее действующая редакция статьи 69 КТМ указывала, что в случае обнаружения на судне, находящемся в плавании, признаков преступления, предусмотренного уголовным законодательством РФ, капитан судна выполняет функции органа дознания, руководствуясь при этом уголовно-процессуальным законодательством, а также инструкцией о производстве дознания на судах, находящихся в плавании, утвержденной Генеральным прокурором РФ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области транспорта и федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. Однако за все время действия КТМ Российской Федерации (с 1999 года) Генеральный прокурор так и не утвердил указанную инструкцию.

Справедливости ради следует напомнить, что аналогичная инструкция, предусмотренная статьей 59 КТМ СССР 1968 года, утверждалась Прокурором СССР шесть лет. Речь идет об отмененной Инструкции о выполнении функций органов дознания на морских судах, находящихся в плавании от 7 августа 1974 г. Согласно статье 58 КТМ 1929 года капитану было достаточно составить акт

² Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.01.2019) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Электронный ресурс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22916/ (Дата обращения 22.10.2019).

³ Приказ Минтранса России от 23.11.2012 № 407 «Об утверждении Порядка и особенностей выполнения капитаном судна действий, не относящихся к процессуальным, в случае возбуждения уголовного дела публичного обвинения» // «Российская газета», № 9, 18.01.2013

о случившемся за подписью своей и не менее чем двух лиц экипажа (один из которых должен быть членом профсоюза) и передать лицо вместе с подтверждающим актом властям в первом порту СССР.

Следует обратить внимание на то, что ни в одном из Кодексов торгового мореплавания совершение преступления на судне не было обусловлено нахождением судна «в дальнем плавании».

Тем не менее, отметим, что и в Уставе службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации⁴ подпунктом (05) пункта 30 предусмотрено, что капитан имеет право: в случае совершения на судне, находящемся в плавании, уголовно наказуемого деяния, произвести дознание в установленном законодательством порядке; задержать и изолировать лицо, подозреваемое в совершении преступления, до прихода в первый порт для передачи его с материалами дознания соответствующим властям (аналогичная норма была в Уставе службы на судах Флота рыбной промышленности Союза ССР 1961 г. в статье 113).

Оценивая указанную норму, отметим, что понятие «дальнего плавания» здесь также отсутствует. И может ли быть капитан судна вне зависимости от района плавания органом дознания? Положением УПК РФ указанная норма также противоречит.

Исходя из анализа вышеприведенных нормативных правовых актов, очевидно, что на капитана судна распространяются полномочия по производству неотложных следственных действий, поскольку специальным законом или соглашением не установлено иное. Таким законом и является УПК РФ, в котором говорится о капитане судна, находящимся в «дальнем плавании».

Согласно п. 2 ст. 2 УПК РФ производство по уголовным делам о преступлениях, совершенных на таких судах во время нахождения их вне

⁴ Приказ Роскомрыболовства от 30 августа 1995 г. № 140 «Об утверждении Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации» // Российские вести. 1995. № 209. 2 нояб.

пределов Российской Федерации под флагом России, если они приписаны к порту нашей страны, осуществляется в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Данная формулировка УПК РФ имеет сразу два недостатка: во-первых, она не соответствует аналогичной норме, закрепленной в ч. 3 ст. 11 УК РФ⁵, которая говорит о судах, находящихся не просто вне пределов Российской Федерации, а в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации. Исходя же из смысла ст. 2 УПК РФ, производство по уголовному делу будет вестись в соответствии с российским уголовно-процессуальным законом в случае совершения преступления на судах «за пределами территории России», т.е. на территории иностранного государства. Но это положение УПК РФ ошибочное, поэтому законодателю следует откорректировать ч. 2 ст. 2 УПК РФ с учетом приведенной выше нормы УК РФ.

Конституционно закреплено, что суверенитет Российской Федерации и соответственно уголовная юрисдикция распространяются на внутренние воды, территориальные воды и воздушное пространство над ними.

Учитывая, что ширина территориального моря России не должна превышать 12 миль, то вряд ли можно утверждать, что в этом случае судно находится «в дальнем плавании». И этот термин как раз, внося противоречия, появляется в п. 3 ст. 40 УПК РФ, согласно которому возбуждение уголовного дела и выполнение неотложных следственных действий возлагается также и на капитанов морских судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовному делу, о преступлении, совершенном на данном судне.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 04.11.2019) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Электронный ресурс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения 22.10.2019).

Вернемся к проблеме, заключающейся в том, что в современном морском праве понятие «дальнего плавания» не определено. Определить «от обратного» данное понятие возможно, проанализировав Приказ Минморфлота СССР от 20.02.1991 № 17⁶ из содержания которого можно сделать вывод, что под малым плаванием понимается плавание:

— в Белом море, а также в водах Баренцева моря на восток - до линии, соединяющей мысы Меншиков и Болванский нос; на запад - до меридиана мыса Норд - Кап; на север - до 71 параллели;

— в морях Карском, Лаптевых, Восточно- Сибирском, Чукотском - в одном направлении по кратчайшему пути менее 400 морских миль от пункта отхода;

— в Балтийском море с его заливами, в Бельтах, Зунде, Каттегате и Скагерраке до линии Скаген - Линнеснес и через Кильский канал - до выхода из Брюнсбюттеля;

— в Азовское море, а также в Черном море до Стамбула;

— в Каспийском море;

— в Японском море с выходом в Охотское море через Татарский пролив до параллели мыса Елизаветы;

— в Беринговом, Охотском морях и Тихом океане - в одном направлении по кратчайшему пути менее 700 морских миль от пункта отхода, включая порты Японского моря, а также удаление в Тихий океан до 400 морских миль от берега.

А под дальним плаванием понимается, соответственно, всякое морское плавание за пределы, указанные выше.

Приказом Минтранса РФ от 12.02.1999 № 6 «О нормативных актах по вопросам безопасности мореплавания и радиосвязи» вышеназванный Приказ оставлен в действии без изменений.

⁶ Приказ Минморфлота СССР от 20.02.1991 № 17 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи дипломов и квалификационных свидетельств на звания лиц командного состава морских судов специалистам, окончившим военно-морские учебные заведения» // СПС «КонсультантПлюс»

Следуя же логике содержания Приказа Минречфлота РСФСР от 12 мая 1989 года № 61⁷ дальнейшее плавание морских судов, в свою очередь, может быть морским или прибрежным.

Неясность очевидна, понятие «дальнего плавания» встречается не только в законодательстве, но и подзаконных актах, в то время как дефиниция отсутствует.

Кроме того, при этом отсутствии четких критериев по разграничению дальнего⁸ и малого плавания⁹ и в международном праве в юридической литературе оставляется вопрос о толковании термина «морское судно» без внимания, а в современном российском праве в понятие «морское судно» не включены суда, эксплуатируемые на внутренних водных путях РФ¹⁰.

В этой связи исследователь Д. Турчин¹¹, к примеру, указывает на необходимость отнесения к органам дознания капитанов всех судов, независимо от района плавания, с которыми именно затруднено либо невозможно сообщение и соответственно участие в расследовании правоохранительных органов, осуществляющих уголовное преследование, что устранил зависимость возбуждения уголовного дела от того обстоятельства, в каком плавании (каботажном или дальнем) находится судно.

Именно законодательная неопределенность в вопросе дальнего и малого (недальнего) плавания не позволит признать полученными с нарушением

⁷ Приказ Минречфлота РСФСР от 12.05.1989 N 61 «О введении в действие Правил ремонта судов Министерства речного флота РСФСР» // «СПС КонсультантПлюс»

⁸ Термин «судно дальнего плавания» означает любое судно, кроме судов малого плавания. См.: ст. 12 Конвенции Международной организации труда №109 о заработной плате, рабочем времени на борту судов и составе судового экипажа (пересмотренной в 1958 г.) (Женева, 14 мая 1958 г.).

⁹ Термин «судно малого плавания» означает судно, используемое исключительно для рейсов, во время которых оно не удаляется от страны отправления дальше, чем находятся ближние порты соседних стран, в географических пределах, которые: i) ясно определены национальным законодательством или коллективным договором между организациями судовладельцев и моряков; ii) единообразны в отношении применения всех положений этого раздела настоящей Конвенции; iii) были указаны членом организации при регистрации его документа о ратификации в заявлении, приложенном к этому документу; iv) были установлены по консультации с другими заинтересованными членами организации. См.: Там же.

¹⁰ Тай М.А. Морское судно в системе объектов вещных прав: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 20, 21, 28.

¹¹ См.: Турчин Д. Дознание на морских судах // Социалистическая законность. 1969. № 8. С. 35.

требований УПК РФ доказательства, собранные капитаном судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации.

Непринятие капитаном судна своевременных процессуальных мер может повлечь за собой утрату доказательств по делу, не привлечение виновного к ответственности, а в целом невыполнение основного назначения уголовного судопроизводства.

Но уже то обстоятельство, что разработчики Порядка, утверждённого приказом Минтранса России № от 23.11.2012 № 407 не употребили в нем термин «суда, находящиеся в дальнем плавании», позволяет заявить о том, что, по мнению федерального органа исполнительной власти в области транспорта, любое судно, плавающее под Государственным флагом Российской Федерации, и находящееся в плавании, не позволяющем капитану судна обеспечить осуществление приема, рассмотрения, разрешения заявления (сообщения) о преступлении и т.п. другим органом предварительного расследования, находится, с позиции УПК РФ, в дальнем плавании.

В пользу именно законодательного закрепления понятия «дальнего плавания» приводит аргументы А.М. Долгов. По его мнению, определение места нахождения понятия дальнего плавания в законодательных нормативно-правовых актах, посвященных вопросам судоходства и мореплавания, также позволило бы избежать такой возможной правотворческой ошибки, как дублирование юридических предписаний¹².

Однако в рассматриваемом случае нам видится, что понятие «дальнего плавания» необходимо исключить именно из УПК РФ. Целесообразно капитанам морских и речных судов, удаленных от мест расположения органов дознания, придать правовой статус органов дознания, предоставив им полномочия, вытекающие из особенностей их деятельности. С этой целью изложить ч. 1 ст. 40 УПК РФ в редакции, аналогичной редакции ст. 117 УПК

¹² А.М. Долгов. О выполнении капитанами судов полномочий органов дознания // Теория и практика общественного развития. 2018. № 3. С 40.

РСФСР, а также предусмотреть в УПК РФ право указанных лиц возбуждать уголовные дела и производить неотложные следственные действия независимо от категорий преступлений.

На основании изложенного с учетом положений УК РФ предлагается наделить полномочиями по возбуждению уголовных дел и производству по ним неотложных следственных действий капитанов морских и речных судов, находящихся за пределами территориальных вод Российской Федерации, изложив пп. 1 ч. 3 ст. 40 УПК РФ в такой редакции.

Также следует устранить разночтения в нормативных актах, регламентирующих производство дознания капитаном или должностным лицом командного состава судна, в КТМ РФ, КВВТ РФ и Уставе службы на судах рыбного промыслового флота РФ, приведя к единому содержанию, а функции, детально регламентирующие действия капитана или должностного лица командного состава судна, проводящего дознание на судне, определить в новой Инструкции в соответствии с нормами УПК РФ.

Список цитируемой литературы:

1. Долгов А.М. О выполнении капитанами судов полномочий органов дознания // Теория и практика общественного развития. 2018. № 3 С. 40.
2. Тай М.А. Морское судно в системе объектов вещных прав: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 20, 21, 28.
3. Турчин Д.А. Дознание на морских судах // Социалистическая законность. 1969. № 8. С. 35.